

국가지원지방도58호선(송정~문동) 건설공사 주민등의 의견수렴 결과 및 반영 여부 공개내용

2014. 11.



국 토 교 통 부
부산지방국토관리청

제1장 개발기본계획의 개요

1.1 계획의 배경 및 목적

가. 계획의 배경 및 목적

- 본 계획은 경상남도 거제시 연초면 송정리(거가대교 접속도로) ~ 경상남도 거제시 수양동(거제시 관내 국도대체우회도로)을 연결하는 도로로서, 거가대교 개통에 따른 교통량 증가로 지역 내 주요도로 기능 마비 및 만성적인 교통체증이 발생하고 있어 이를 해소하고 지역개발촉진 및 국토의 균형발전을 도모하고자 함
- 한편, 환경영향평가법 제9조제1항, 제22조제1항 및 동법 시행령 제7조제2항, 제31조제2항에 따라 전략환경영향평가 및 환경영향평가를 시행하여 최적의 도로 노선 선정 및 선정된 노선에 대한 환경상 악영향을 최소화하기 위한 영향예측 및 저감 대책을 수립토록 함

나. 계획의 필요성 및 기대효과

- 교통부문의 상위계획인 국가기간교통망계획 제2차 수정계획과 제2차 도로정비계획에 기 반영된 “거제~통영 고속도로 건설사업” 중 건설필요성이 높은 구간(송정 IC~문동)의 조기 건설 필요
- 거가대교 개통에 따른 국지도58호선 교통량 증가로 관내 주요 도로기능 마비 및 만성적인 교통체증 발생
- 거가대교 접속도로가 시내 간선도로와 접속되는 송정IC에서 끝나 통영으로 통행하는 지역간 교통의 거제 시내통과 불가피
- 부산 및 마산에서 통영을 통행하는 통과교통을 우회처리하여 반복적인 지·정체 현상을 해소하고, 해금강 지역 등 주요관광지 최단거리 연계를 통한 관광기능 활성화 유도
- 산업 물동량 수송원활로 물류비용 절감 및 국가경쟁력 강화

1.2 전략환경영향평가 실시근거

- 본 계획은 「도로법」에 따른 도로건설공사 계획으로 「환경영향평가법 제9조 및 동법 시행령 제7조제2항[별표2] 전략환경영향평가 대상계획 및 협의 요청시기」에 따라 개발기본계획에 따른 전략환경영향평가를 실시함

- 본 사업은 환경영향평가 대상사업으로 전략환경영향평가 협의완료 후 환경영향평가 협의 예정임

[표 1.2-1] 전략환경영향평가 실시근거

구 분	개발기본계획의 종류	협의요청시기
마. 도로의 건설	○ 「도로법」 제2조제1항제1호 및 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제2조제13호에 따른 도로(고속국도는 제외한다)의 건설공사 계획(별표3 제5호에 따른 환경영향평가 대상사업 규모 이상인 경우로 한정한다)	○ 「건설기술관리법 시행령」 제60조 또는 제62조에 따른 기본설계 또는 실시설계의 도로노선을 선정하는 때

자료 : 환경영향평가법 시행령 제7조제2항[별표2], 환경부

1.3 추진경위 및 계획

- 2002. 08 : 고속국도(거제~통영) 예비타당성 완료(기획재정부)
- 2004. 12 : 고속국도(거제~통영) 타당성조사 완료(국토교통부)
- 2007. 08 : 고속국도(거제~통영) 기본설계 완료(한국도로공사)
- 2010. 05 : 고속국도(거제~통영) 타당성재조사(기획재정부)
 - ⇒ B/C 분석결과 경제성이 낮아 추진 불가
- 2010. 11 : 고속국도(거제~통영) 건설사업 예비타당성 재조사 의견 제출
 - ⇒ 송정IC~문동까지 우선개설 요구(거제시→기획재정부, 국토교통부)
- 2011. 01 : 국가기간교통망계획 제2차 수정계획 반영(거제~통영 고속도로)
- 2012. 06 : 국가지원지방도58호선(송정~문동) 예비타당성 조사 완료
- 2013. 04 : 국가지원지방도58호선(송정~문동)건설공사 기본 및 실시설계용역 착수
- 2013. 11 : 환경영향평가용역 착수
- 2014. 03 : 환경영향평가협의회 심의
- 2014. 04 : 평가항목 등 결정내용 공개(14일간)
- 2014. 08 : 전략환경영향평가서(초안) 주민공람
- 2014. 08 : 주민설명회 개최
- 2014. 08 ~ 09 : 전략환경영향평가서(초안) 주민 및 관계기관 의견 수렴
- 2014. 10 : 전략환경영향평가서 협의 요청

1.4 계획의 내용

가. 시간적 범위

- 공용개시연도 : 2023년
- 목표연도 : 2040년

나. 공간적 범위

- 과업구간
 - 1공구
 - 시 점 : 경상남도 거제시 연초면 송정리
 - 종 점 : 경상남도 거제시 수양동
 - 2공구
 - 시 점 : 경상남도 거제시 수양동
 - 종 점 : 경상남도 거제시 수양동
- 연 장 : 1공구 L=3.00km, 2공구 L=2.77km(비교1안 기준)

다. 주요 사업내용

- 노선명 : 국가지원지방도58호선(송정~문동)
- 사업시행자 : 부산지방국토관리청
- 승인기관 : 부산지방국토관리청
- 주요 계획내용

구 분	사 업 내 용(비교1안 기준)
총 연 장	L = 5.77km
도로폭원	B = 20.0m(왕복 4차로)
설계속도	80km/hr
주요구조물	○ 교량 : 9개소/1,489m ○ 터널 : 4개소/4,135m ○ 출입시설 : 3개소(송정IC, 죽토IC, 거제IC) ○ 상동IC(거제시 관내 국도대체우회도로) 개선 : 거제IC ~ 상동IC - 거제시 관내 국도대체우회도로에 본 노선을 연결(거제IC)함에 따라 기존 상동IC 구간 개선 필요 (거제시 관내 국도대체우회도로 및 지방도 1018호선 교통정체 예상)

제2장 주민 등의 의견 수렴 결과 및 반영 여부

2.1 주민등의 의견 수렴 결과 및 반영여부 공개 실시근거

- 본 사업은 「환경영향평가법」 제13조 제4항 및 같은 법 시행령 제19조에 따라 주민 등의 의견 수렴 결과 및 반영 여부를 공개하고자 함

[표 2.1-1] 환경영향평가법

법	시행령
제13조(주민 등의 의견 수렴) ①~③ 생략 ④개발기본계획을 수립하려는 행정기관의 장은 제1항 및 제2항에 따른 주민 등의 의견 수렴 결과와 반영 여부를 대통령령으로 정하는 방법에 따라 공개하여야 한다. ⑤생략	제19조(주민 등의 의견 수렴 결과 및 반영 여부 공개) 개발기본계획을 수립하려는 행정기관의 장은 법 제13조제4항에 따라 주민 등의 의견 수렴 결과와 반영 여부를 개발기본계획 확정 이전에 개발기본계획 대상지역을 관할하는 시·군·구 또는 개발기본계획을 수립하려는 행정기관의 정보통신망 및 환경영향평가 정보지원시스템에 14일 이상 게시하여야 한다.

2.2 주민 등의 의견수렴

가. 주민 의견수렴 개요

- 전략환경영향평가서[초안]에 대하여 「환경영향평가법」 제13조, 동법 시행령 제15조의 규정에 의거하여 지역주민 등의 의견을 종합적으로 수렴하여 전략환경영향평가서에 반영하고자 다음과 같은 방법으로 주민공람 및 설명회 개최 등에 관한 내용을 신문에 공고하고, 주민공람 및 주민설명회를 개최하였음

[표 2.2-1] 주민 의견수렴 개요

구 분	내 용
사업시행자 및 승인권자	○ 부산지방국토관리청
공람공고	○ 공고일시 : 2014년 8월 6일 (수) ○ 공고신문(중앙일간지 : 서울신문, 지방일간지 : 경남도민일보)
공람기간	○ 2014년 8월 6일 ~ 2014년 8월 29일 (20일, 공휴일 제외)
공람장소	○ 부산지방국토관리청 도로계획과 ○ 거제시 도로과, 연초면사무소, 수양동주민센터
주민설명회	○ 2014년 8월 13일 (수), 10:30(거제시 수월초등학교 강당)
주민의견 제출	○ 공람개시 후 ~ 공람만료 후 7일 이내

○ 주민공람 및 주민설명회 개최 신문공고



부산지방국토관리청 공고 제2014-157호

노선계획(안) 및 전략환경영향평가서(초안) 공람·주민설명회 개최 공고

경상남도 거제시 연초면 송정리~거제시 수양동 구간(국가지원지방도 58호선)을 신설하는 국가지원지방도58호선(송정~문동) 건설공사의 노선계획(안) 및 전략환경영향평가서(초안)에 대하여 건설기술진흥법 시행령 제71조 및 환경영향평가법 제13조 및 동법 시행령 제13조, 제15조 규정에 따라 주민 등 이해 당사자 의견수렴을 위한 평가서(초안) 공람 및 주민설명회 개최에 관한 사항을 아래와 같이 공고합니다.

- 아 래 -

1. 사업개요

- 사 업 명 : 국가지원지방도58호선(송정 ~ 문동) 건설공사
- 위 치 : 경상남도 거제시 연초면 송정리 ~ 경상남도 거제시 수양동
- 사업규모 : 연장 5.77km, 폭원 20.0m
- 설계속도 : 80km/hr
- 사업시행자 : 국토교통부 부산지방국토관리청

2. 공람기간 및 장소

- 공람기간 : 2014년 8월 6일 ~ 2014년 8월 29일 (20일, 공휴일 제외)
- 공람장소 : 부산지방국토관리청 도로계획과, 거제시 도로과, 거제시 연초면사무소, 거제시 수양동주민센터
- 전략환경영향평가서(초안요약서)는 부산지방국토관리청 홈페이지 및 환경영향평가정보지원시스템에 게재

3. 주민설명회 개최 일시 및 장소

- 2014년 8월 13일(수) 10:30, 거제시 수월초등학교 강당

4. 주민의견 제출

- 제출시기 : 공람개시 후 ~ 공람만료 후 7일 이내
- 제출장소 : 공람장소와 동일
- 제출방법 : 공람장소에 비치된 주민의견서에 기재하여 제출
- ※ 기타 자세한 사항은 국토교통부 부산지방국토관리청 도로계획과 (☎ 051-660-1109)로 문의하여 주시기 바랍니다.

2014년 8월 6일

부산지방국토관리청장



경남도민일보

수요일
6

2014년 8월 6일 (수요일) 제4169호

부산지방국토관리청 공고 제2014-157호

노선계획(안) 및 전략환경영향 평가서(초안) 공람 · 주민설명회 개최 공고

경상남도 거제시 연초면 송정리~거제시 수양동 구간(국가지원지방도58호선)을 신설하는 국가지원지방도58호선(송정~문동) 건설공사의 노선계획(안) 및 전략환경영향평가서(초안)에 대하여 건설기술진흥법 시행령 제71조 및 환경영향평가법 제13조 및 동법 시행령 제13조, 제15조 규정에 따라 주민 등 이해 당사자 의견수렴을 위한 평가서(초안) 공람 및 주민설명회 개최에 관한 사항을 아래와 같이 공고합니다.

2014년 8월 6일

부산지방국토관리청장

1. 사업개요

- 사업명 : 국가지원지방도58호선(송정~문동) 건설공사
- 위치 : 경상남도 거제시 연초면 송정리 ~ 경상남도 거제시 수양동
- 사업규모 : 연장 5.77km, 폭원 20.0m
- 설계속도 : 80km/hr
- 사업시행자 : 국토교통부 부산지방국토관리청

2. 공람기간 및 장소

- 공람기간 : 2014년 8월 6일 ~ 2014년 8월 29일 (20일, 공휴일 제외)
- 공람장소 : 부산지방국토관리청 도로계획과, 거제시 도로과, 거제시 연초면사무소, 거제시 수양동주민센터
- 전략환경영향평가서(초안요약서)는 부산지방국토관리청 홈페이지 및 환경영향평가정보지원시스템에 게재

3. 주민설명회 개최 일시 및 장소

- 2014년 8월 13일(수) 10:30, 거제시 수월초등학교 강당

4. 주민의견 제출

- 제출시기 : 공람개시 후 ~ 공람만료 후 7일 이내
- 제출장소 : 공람장소와 동일
- 제출방법 : 공람장소에 비치된 주민의견서에 기재하여 제출
- ※ 기타 자세한 사항은 국토교통부 부산지방국토관리청 도로계획과 ☎ 051-660-1109로 문의하여 주시기 바랍니다.

나. 주민설명회 개최

○ 주민설명회 개최 개요

구 분	내 용	비 고
일 시	○ 2014년 08월 13일 (수), 오전 10시 30분	
장 소	○ 거제시 수월초등학교 강당	
주민참석자	○ 한옥자 외 약 300인	
설명회내용	○ 주민설명회 개최 ○ 노선 설명 ○ 전략환경영향평가서(초안) 설명 ○ 주민 질의 및 답변	

○ 주민설명회 개최사진



다. 주민 의견 수렴 결과

1) 주민설명회 현장 의견

○ 주민설명회 개최시 주민들이 질의한 주요의견 및 검토결과는 다음과 같음

[표 2.2-2] 주민설명회 현장의견 및 검토결과

구 분	주 민 의 건	반영여부 및 검토결과	비고
1	• 야부마을 및 송정마을은 별도로 주민 설명회를 개최하여 주시기 바람	• 야부마을 및 송정마을은 2014년 8월26일 오후2시 연초면사무소에서 주민설명회를 별도로 개최하였음 (제11장 부록 참조)	반영
2	• 원칙적으로 학교환경위생정화구역인 200m이내의 도로건설을 반대하며, 환경영향평가서 상 표기된 150m 이상 도로 이격을 요구함	• 최적노선대 선정을 위한 기본설계중으로 추후 설계방침 및 자문을 거쳐 현황측량 후 상세 계획시 최대 유치원과 이격하도록 하겠음	추후 반영
3	• 송정-문동2 계획상 수양동에서 직접적으로 접속할 수 있는 교차로가 계획되어 있지 않으므로 이의 검토가 필요함	• 노선선정을 위한 관계기관 협의 및 주민의견 수렴시 수양동 접속 교차로를 계획한 비교안은 농지저축 및 지장물 저축으로 불가한 것으로 검토되었으며, 현설계안은 지형여건상 교차로의 설치는 불가함	미반영
4	• 거제시에서 가장 환경이 잘 보존되고 있으며, 중요한 상수원이 있는 주작골의 훼손을 최소화 할 수 있는 현 계획안이 타당하며, 이의 조속한 사업시행이 필요하며 그에 따라 현계획안 이외 토지에 대한 개발행위 제한 해제를 통한 재산권 회복을 요청함.	• 주작골의 훼손을 최소화할 수 있는 계획안으로 결정할 계획이며, 현 계획안 이외 토지에 대한 개발행위 제한 해제를 통한 재산권 회복을 위해 거제시와 협의하겠음	추후 반영
5	• 현 계획안에 따라 다운빌리지의 저축이 불가피하므로 이에 대한 적절한 보상대책이 필요함	• 본 사업의 보상은 추후 경상남도 가 시행하는 사항으로 적절한 보상대책이 수립되도록 협의하겠음	반영
6	• 현 계획안에 의해 텀블키즈어린이집이 저축됨에 따라 어린이집 운영에 문제가 없도록 정확한 사업시행시기에 대해 문의함	• 2015년 설계완료후 사업시행예정 으로 추후 과업진행에 따른 사업시행시기 결정후 어린이집 운영에 문제가 없도록 협의하겠음	반영

2) 주민의견서 주요의견 및 검토결과

- 주민의견 제출기간 내 제출된 의견서의 주요 주민의견 및 검토결과는 다음과 같음
- 이송유치원 관계자(교직원, 학부모 등) 약 921인이 공청회 개최를 요구하였으나, 추후 환경영향평가서 설명회 계획이 있으므로, 별도의 공청회 개최는 불필요할 것으로 판단되어 공청회 개최 요구를 취하하였음

[표 2.2-3] 주민의견서 주요 의견 및 검토결과

구 분		주 민 의 견	반영여부 및 검토결과	비고
이송 유치원 관계자 (교직원, 학부모 등) (공청회 요구 약 921인)	1	• 유치원과 최대한 이격 요구 - 정화구역인 200m 이상 이격 - 평가서(초안)에 제시된 150m 이상 이격 - 노선 반대는 아니며, 학습권 보장을 위해 최대한 이격 - 평가서 이격거리(150m)와 설명회시 제시한 이격거리(120m)가 다른 이유	• 평가서상 이격거리와 설명회시 이격거리는 건물 및 부지경계의 표시로 인한 오차이며, 최적노선대선정을 위한 기본설계중으로 추후 설계방침 및 자문을 거쳐 현황측량 후 상세 계획시 최대한 유치원과 이격하도록 하겠음	반영
	2	• 공사차량의 현재 통학로 이용 금지 - 안전사고, 소음, 분진 문제 - 우회도로 건설 등 대안 수립	• 시공시 현장여건을 반영하여 공사차량의 통행대책을 수립하겠으며, 안전사고, 소음, 분진 등의 예방대책을 수립하겠음	반영
	3	• 설계 진행 전 과정에 유치원 대표인 참여 요구	• 정해진 절차에 따라 주민설명회 등을 시행할 계획이며, 민원사항에 대해서는 수시로 설명토록 하겠음	반영
	4	• 공사시 발생 소음, 분진에 대한 대책 마련 요구 - 터널공사시 무진동, 무발파 여부 등	• 소음, 분진등에 대한 대책을 수립하여 제시하였으며, 추후 환경영향평가서 구체적인 저감방안을 제시토록 하겠음	반영
	5	• 돛식 방음벽 설치 요구	• 추후 실시설계시 세부적인 소음영향 및 방음벽 검토 후 상세계획을 수립하겠음	반영
	6	• 전략환경영향평가서에 이송유치원 누락 이유	• 전략환경영향평가서(초안) 내 영향예상지역 “14.전원주택단지①”는 주거지역 및 이송유치원을 포함하여 영향예측 및 저감방안을 제시하였음	반영

[표 2.2-3] 계속

구 분	주 민 의 견	반영여부 및 검토결과	비고
청노루 펜션	7 • 개인의 사사로움에 의해 도로 노선이 또 변경되면 주작골이 크게 훼손되므로 현 노선으로 추진 요구	• 주작골 훼손이 최소화되도록 계획을 추진하겠음	반영
	8 • 교각과 소음으로 인한 펜션 운영 지장 초래 - 자연에 가까운 교각 모양 설치 요구 - 돛형 방음벽 설치 요구	• 실시설계시 경관을 고려한 교량 계획을 수립하고, 소음환경기준을 만족하도록 방음벽 등 저감대책을 수립하겠음	추후 반영
텀블키즈 어린이집	9 • 공사개시 전(2023년)까지 안전한 교육 실시 보장 요구	• 해당 지자체와 협의하겠음	추후 반영
	10 • 이전 전까지 안정적 운영과 이미지 개선을 위한 공공형 어린이집 전환 요구(거제시)	• 해당 지자체와 협의하겠음	추후 반영
	11 • 대체부지 확보는 거제시에서 진행하는 토지개발사업에 우선 순위로 지정 요구	• 해당 지자체와 협의하겠음	추후 반영
김 O	12 • 버섯재배농장(수월동 산3-3)의 노선 근접 통과로 생업 피해 예상 - 적절한 피해 저감대책 및 보상대책 수립	• 실시설계시 적절한 피해 저감대책 및 보상대책 수립하겠음	추후 반영
수월동 마을 등	13 • 평가서(초안)대로 추진 요구 • 공청회 개최 불필요	• 주민의견 및 관계기관 협의를 거쳐서 노선계획을 수립하겠음	반영
박OO	14 • 교통혼잡 및 자연환경의 피해 최소화를 위해 비교1안으로 추진 요구	• 비교노선을 검토하여 최적의 노선을 선정할 계획임	반영
신OO	15 • 양정램프 개설 요구	• 현지 여건 및 교차로간 이격거리 등 기하구조상 양정램프의 개설은 불가능한 상황임	미반영
다운 빌리지	16 • 충분한 보상 및 이주 시간 요구	• 시공시 보상 및 이주계획을 수립하겠음	반영
계룡 유치원	17 • 유치원 이전 부지(수월동 391번 등)에 있는 기존 산복도로와 58호선의 진출입로 설치 요구	• 현지 여건상 기존 산복도로와 58호선의 연결은 불가능한 사항임 (58호선 터널구간)	미반영
이OO	18 • 현재 기숙사 및 창고 공사 진행중 (양정동 산 150-10 등)이며, 국도58호선 반대	• 실시설계시 피해가 최소화 되도록 계획하겠음	추후 반영
김OO	19 • 노선을 기존의 터널주변 대로1류 도로변에 최대한 접근 요구 등 (골프연습장 사업 추진 부지)	• 실시설계시 피해가 최소화 되도록 계획하겠음	추후 반영